



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края

**Прокуратура
Абинского района**

ул. Интернациональная, 37, г. Абинск,
Россия, 353320, тел. 8 (86150) 5-36-07

30.09.2022

№ 07-02-2022/2051-22-20030013

Директору муниципального
бюджетного учреждения
дополнительного образования
Станция юных техников
муниципального образования
Абинского района

Саяновой Н.А.

353300, Краснодарский край,
Абинский р-н, пгт. Ахтырский,
ул. Ленина, д. 20

ПРОТЕСТ

На Положение об «О пропускном и внутриобъектовом режимах в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования Станции юных техников муниципального образования Абинский район» от 10.01.2022г.

Прокуратурой Абинского района проведена проверка Положения «О пропускном и внутриобъектовом режимах в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования Станции юных техников муниципального образования Абинский район» от 10.01.2022г. (далее – Положение), по результатам которой выявлены следующие нарушения действующего законодательства.

В соответствии с ч.1 ст.9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Закон о гарантиях прав ребенка), при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

В силу ч. 1 ст. 4 Закона о гарантиях прав ребенка, целями государственной политики в интересах детей является защита детей от фактов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Согласно п.п. 2 и 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании), к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Пунктом 2 ч.6, ч.7 ст.28 Закона об образовании предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотр и уход за обучающимися, их содержание в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; образовательная

ПП 003139

Прокуратура Абинского района
Краснодарского Края
№ 07-02-2022/2051-22-20030013

организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в частности, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона об образовании, охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с пунктами 1, 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Закона о противодействии терроризму) одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав, свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно п. 4 ст. 3 Закона о противодействии терроризму, противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона о противодействии терроризму, Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Во исполнение указанной нормы, постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования).

Согласно п. 17 Требований, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных, в том числе на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправок.

В силу п. 20 Требований, пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством: организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях); своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты

(территории); организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств; исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них; организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями;

Согласно п. 24 Требований, в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляется обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием.

Так, приказом Росстандарта от 09.08.2019 № 492-ст утвержден и введен в действие «ГОСТ Р 58485-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования» (далее – ГОСТ Р 58485-2019).

Пунктом 1.1. ГОСТ Р 58485-2019 установлено, что настоящий стандарт устанавливает общие требования к организации охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности. Также требования настоящего стандарта распространяются на филиалы образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования.

Согласно п. 4.1. ГОСТ Р 58485-2019, на всех объектах образования следует организовывать охранные мероприятия в зависимости от степени угрозы совершения на них террористических актов и возможных последствий их совершения.

Пунктом 4.2 ГОСТ Р 58485-2019 установлено, что охрана объектов образования может осуществляться охранными организациями, указанными в 1.3 на основании договоров на оказание охранных услуг с образовательными организациями и техническим заданием на оказание охранных услуг.

Охрану объектов образования следует осуществлять путем оказания охранных услуг по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов на объектах образования и по охране имущества образовательной организации.

В договоре на оказание охранных услуг надлежит указывать основания и условия для введения режимов усиления охраны, а также должностных лиц, полномочных принимать решение на их введение.

Согласно п. 6.1 ГОСТ Р 58485-2019, пропускной и внутриобъектовый режимы на объектах образования должны обеспечиваться на основании Положения о пропускном и внутриобъектовом режимах (приложение А) охранниками образовательной организации (работниками по обеспечению охраны образовательных организаций) совместно с руководством и персоналом образовательной организации.

Пунктом 2.9. приложения А ГОСТ Р 58485-2019 установлено, что посетители, не связанные с образовательным процессом, посещающие образовательную организацию по служебной необходимости либо при проведении массовых

мероприятий, пропускаются при предъявлении документа, удостоверяющего личность, по согласованию с руководителем образовательной организации.

В силу п. 2.11. приложения А ГОСТ Р 58485-2019, документом, удостоверяющим личность для прохода на территорию образовательной организации, могут являться: паспорт гражданина РФ или другого государства (для иностранных граждан), заграничный паспорт гражданина РФ, военный билет гражданина РФ, удостоверение личности офицера, прапорщика, мичмана либо военного служащего Вооруженных сил или иных государственных военизированных структур РФ, водительское удостоверение.

Согласно п. 2.12 приложения А ГОСТ Р 58485-2019, должностные лица органов государственной власти допускаются в образовательную организацию на основании служебных документов и (или) удостоверений личности.

Однако, Положение указанных требований не содержит.

Помимо прочего, п. 5 приложения А ГОСТ Р 58485-2019 закреплен порядок вноса (выноса), ввоза (вывоза) материальных ценностей.

Также Положение не содержит требований о запрете проносить и находиться на территории образовательного учреждения с холодным и огнестрельным оружием, с взрывоопасными, легковоспламеняющимися и токсичными веществами, а также с предметами и веществами, которые могут быть использованы для причинения вреда детям, работникам и имуществу образовательного учреждения.

Таким образом, Положение «О пропускном и внутриобъектовом режимах в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования Станции юных техников муниципального образования Абинский район» от 10.01.2022г., не соответствует требованиям действующего законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 6, 7, 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть протест с участием работника прокуратуры района в установленный законом срок, в связи с чем, о дате, времени и месте его рассмотрения сообщить в прокуратуру района.

2. Положение «О пропускном и внутриобъектовом режимах в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования Станции юных техников муниципального образования Абинский район» от 10.01.2022г. привести в соответствие с требованиями действующего законодательства.

3. О принятых мерах по устранению указанных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, о результатах принятых мер сообщить в прокуратуру Гулькевичского района.

Заместитель прокурора Абинского района

советник юстиции

Р.К. Совмиз

С участием
Рашида Алек.
Вручева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 10485556620218183357344113440560018432977890985

Владелец Саянова Наталья Андреевна

Действителен с 21.05.2024 по 21.05.2025